РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЕТЕРАНОВ ТРУДА И РАБОТНИКОВ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ
(РОО ВЕТЕРАНОВ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ)

107045 г. Москва, Рождественский бул. 9 тел. 8 (495) 608-49-34

№ 1-18 от «15» июля 2022 года

Председателю
Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину

О необходимости совершенствования системы управления рыбной отраслью на федеральном уровне

Уважаемый Михаил Владимирович!

Исторически рыбное хозяйство России всегда имело существенное значение в обеспечении продовольственной безопасности страны и решении важнейших социальноэкономических задач, особенно в прибрежных регионах. Таковым оно остаётся и в сегодняшних непростых условиях, вызванных, прежде всего различными санкциями, введёнными коллективным Западом против нашей страны. Серьезно затронули они и рыбную отрасль. Несмотря на это рыбаки, преодолевая возникшие сложности, продолжают обеспечивать население страны рыбной продукцией, ведя промысел и за пределами исключительной экономической зоны России при одновременном обновлении производственных мощностей и совершенствовании управления процессами производства.

Вместе с тем, по нашему мнению, управление отраслью на федеральном уровне сегодня не соответствует требованиям времени. В последнее годы в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации орган управления отраслью на федеральном уровне неоднократно преобразовывался и переподчинялся (приложение 1), его руководство часто менялось (приложение 2.). При этом менялись и полномочия: в начальный период они неоправданно сокращались с передачей функций другим ведомствам и только в последние годы начали дополняться новыми функциями (приложение 3), которые не закреплены в положении Росрыболовства нормативными актами и по сей день.

По существу, Росрыболовство в настоящее время стало ответственным за результаты работы не только по направлению рыболовства, но и всего многогранного рыбохозяйственного комплекса: от проведения научных исследований с разработкой прогноза вылова, реализации межправительственных соглашений, безопасности мореплавания, результатов промысла и производства аквакультуры до рыбопереработки, сбыта рыбопродукции, строительства флота и береговой инфраструктуры.

Одновременно с этим статус федерального органа по рыболовству остался на прежнем низком уровне с отсутствием ряда властных полномочий. Более того, произошло снижение должности его руководителя. Всё это не способствует своевременному и быстрому решению возникающих проблем в рыбной отрасли в современных, санкционных быстро меняющихся условиях. Многоступенчатость управления отраслью на федеральном уровне особенно сказывается на оперативности принятия правоустанавливающих, регламентирующих документов.

В дальнейшем, если не принять соответствующих организационных решений на федеральном уровне, возникает угроза срыва выполнения Стратегии развития рыбохозяйственного

комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжениями Правительства РФ (от 26 ноября 2019 года №2798-р и от 12 апреля 2020 года №993-р).

Полагаем, что в этих условиях целесообразно внести предложение Президенту Российской Федерации В.В. Путину о повышении статуса федерального отраслевого органа до Министерства рыбного хозяйства Российской Федерации с соответствующими функциями и подчинением его непосредственно Правительству Российской Федерации.

Просим Вас, Михаил Владимирович, рассмотреть данное предложение и при его одобрении подготовить соответствующее представление Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

При необходимости готовы дать дополнительные пояснения и принять участие в подготовке необходимых документов.

О Вашем решении просим нас информировать

Приложения 1, 2, 3 по тексту на 4 стр.

Ануфриев А.А., председатель Правления Росрыбколхозсоюза, почетный работник рыбного хозяйства России

Зиланов В.К., заместитель Министра рыбного хозяйства СССР (1988 - 1991 гг.), заместитель председателя Росрыболовства (1992 — 1997 гг.), заслуженный работник рыбного хозяйства России, почётный гражданин Мурманской области

Измайлов В.А., заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации (1998 - 1999 гг. и 2006 - 2008 гг.), заслуженный работник рыбного хозяйства России.

Киданов В.В., генеральный директор ВАО «Соврыбфлот» (1973 - 1980 гг.), генеральный директор АО «Совиспан» (1981 - 1986 гг.), заслуженный работник рыбного хозяйства России, ветеран ВОВ

Кокорев Ю.И., член Коллегии Министерства рыбного хозяйства СССР (1987 - 1989 гг.), Президент ВАРПЭ (2003 -2013 гг.), заслуженный работник рыбного хозяйства России

Корельский В.Ф., председатель Государственного комитета Российской Федерации (1992 - 1996 гг.), заслуженный работник рыбного хозяйства России

Старшинова М.Н., председатель РОО ветеранов труда и работников рыбной отрасли, почетный работник рыбного хозяйства России.

Приложение 1.

Хроника реорганизации органов государственного
управления рыбным хозяйством Российской Федерации

1. В соответствии с Указом Президента РСФСР «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» от 28 ноября 1991 г. № 242 упразднено Министерство рыбного хозяйства СССР. Правопреемником Минрыбхоза СССР стало Министерство сельского хозяйства РСФСР.

2. Указом Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 273 «О Комитете рыбного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» образован Комитет рыбного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

3. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти» Комитет рыбного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации реорганизован в Комитет Российской Федерации по рыболовству (Роскомрыболовство). Роскомрыболовство являлось правопреемником Комитета рыбного хозяйства при Минсельхозе России.

4. Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Комитет Российской Федерации по рыболовству переименован в Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству (Госкомрыболовство России).

5. Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» Госкомрыболовство России ликвидировано. Правопреемником Госкомрыболовства России стало Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 650 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» образован Департамент по рыболовству в Центральном аппарате Минсельхозпрода России.

7. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» воссоздан Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству с соответствующим правопреемством (Госкомрыболовство России).

8. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству ликвидирован. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 182 «Вопросы Федерального агентства по рыболовству» образовано Федеральное агентство по рыболовству, находящееся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

9. Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 2007 г. № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 733 Федеральное агентство по рыболовству преобразовано в Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству (Госкомрыболовство России).

10. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и от 30 мая 2008 г. № 863 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству преобразован в Федеральное агентство по рыболовству с соответствующим правопреемством.

Приложение 2.

Руководители Федерального органа по управлению рыболовством России в 1991 -2022 годах

1. Корельский В.Ф. - Первый заместитель Министра сельского хозяйства РФ - Председатель Комитета рыбного хозяйства при Минсельхозе России, Председатель Комитета,

Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству (Госкомрыболовства России) 1991 - 1996 гг.

2. Родин А.В. - Председатель Госкомрыболовства России 1997 г. Первый заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия РФ (руководство рыбной отраслью) 1997-1998 гг.

3. Дементьев М.В. - Начальник Департамента рыбного хозяйства при Минсельхозпроде России 1997 - 1998 гг.

4. Измайлов В.А. – Заместитель Министра сельского хозяйства РФ (руководство рыбной отраслью) 1998 г.

5. Ермаков Н.А. – Председатель Госкомрыболовства России 1998 – 1999 гг.

6. Синельник Ю.П. - Председатель Госкомрыболовсва России 1999 - 2001 гг.

7. Наздратенко Е.И. - Председатель Госкомрыболовства России 2001 - 2003 гг.

8. Моисеев А.П. - Председатель Госкомрыболовства России 2003 г.

9. Бурков В.И. - Врио председателя Госкомрыболовства России 2003 - 2004 гг. (23.12.2003 - 25.05.2004)

10. Измайлов В.А. - Заместитель Министра сельского хозяйства (руководитель рыбной отрасли) 2006 - 2009 гг.

11. Ильясов С.В. - Руководитель Федерального агентства по рыболовству 2004 - 2007 гг.

12. Крайний А.А. - Руководитель: Федерального агентства по рыболовству с 24.05. 2007 г. (в ведении Минсельхоза России) Госкомрыболовства России с 08.10.2007 г. Федерального агентства в ведении Правительства РФ С12.06.2008 г. Федерального агентства в ведении Минсельхоза России с 21.05.2012 г.

13. Шестаков И.В. - Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по рыболовству с 17.01 2014 г. Руководитель Федерального агентства по рыболовству с 02.02. 2021 г. по н/в

Приложение 3.

Справка

О понятийном аппарате, полномочиях Минсельхоза России, Росрыболовства в области рыбного хозяйства и рыбохозяйственного комплекса

1. В Федеральном законе № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» под рыбным хозяйством понимаются «виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов» (Ч. 1, ст.1, п.20).

2. Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2019 г. № 2798-р «Об утверждении стратегии развития рыбохозяйственного комплекса РФ на период до 2030 г. и плана мероприятий по ее реализации»:

«под рыбохозяйственным комплексом Российской Федерации (далее - рыбохозяйственный комплекс) в Стратегии понимается производственно-хозяйственный комплекс, включающий в себя следующие виды деятельности:

- добыча (вылов) и переработка водных биологических ресурсов;

- транспортировка, хранение, выгрузка и реализация рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов;

- производство продукции товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов;

- оптовая торговля рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов и продуктами их переработки, продвижение и маркетинг рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов;

- международное сотрудничество в сфере рыбоводства;

- охрана и отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов;

- строительство, техническое обслуживание, модернизация, ремонт и утилизация судов рыбопромыслового флота;

- управление рыбными терминалами морских портов и инфраструктурой для приемки, хранения и переработки продукции из водных биологических ресурсов;

- научно-исследовательская деятельность, профильное образование и подготовка кадров.

Примечание. Реализация всех этих направлений по развитию «рыбохозяйственного комплекса» возложена на Федеральное агентство по рыболовству. В положении о Росрыболовстве эти направления отсутствуют.

Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 450 (ред. от 11.05.2022) "О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.07.2022)

Извлечения, касающиеся рыбного хозяйства:

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по:

- выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов, производства, переработки и реализации рыбной продукции, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации;

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аквакультуры (рыбоводства)».

Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 (ред. от 25.01.2022) "О Федеральном агентстве по рыболовству" - Извлечения, касающиеся рыбного хозяйства:

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, федеральному государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также аквакультуры (рыбоводства), производства рыбной продукции, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

- Федеральное агентство по рыболовству находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.